

M.^a CONCEPCION BARRERO RODRIGUEZ

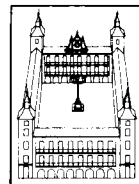
LAS AREAS METROPOLITANAS

Prólogo de
Manuel F. CLAVERO ARÉVALO
Catedrático de Derecho Administrativo

INSTITUTO GARCIA OVIEDO
UNIVERSIDAD DE SEVILLA



EDITORIAL CIVITAS, S. A.



INDICE

Prólogo	15
Abreviaturas	19

PARTE PRIMERA INTRODUCCION

I. Planteamiento general del tema	23
II. El Derecho de las Areas Metropolitanas en su evolución histórica	35
III. El sistema de fuentes	49

PARTE SEGUNDA CONCEPTO Y NATURALEZA

I. Concepto	55
1. AREA METROPOLITANA. UNA EXPRESIÓN AMBI- VALENTE	55
2. LAS DIVERSAS FORMULAS POSIBLES DE SATISFAC- CIÓN DE LOS INTERESES METROPOLITANOS	60
3. EL AREA METROPOLITANA. UNA ALTERNATIVA DE GOBIERNO DE LOS ESPACIOS METROPOLITA- NOS. SU SIGNIFICADO EN LA LBRL	64
II. Naturaleza jurídica	65
1. SU CONDICIÓN DE ENTIDAD LOCAL	65
2. SU CARÁCTER TERRITORIAL O INSTITUCIONAL. LA INDEFINICIÓN DEL MODELO ACOGIDO	71
A) <i>Administraciones públicas territoriales y Ad- ministraciones públicas institucionales. Apro- ximación a sus notas definidoras</i>	75
B) <i>Las Administraciones territoriales en la Nor- ma fundamental. Las Areas Metropolitanas en la Constitución y en los Estatutos de Autonomía</i>	80
C) <i>La naturaleza jurídica de las Areas Metro- politanas en la Ley Básica de Régimen Local. Conclusión</i>	84

**PARTE TERCERA
LAS COMPETENCIAS
DE LAS AREAS METROPOLITANAS**

I. El marco de la atribución competencial a la Administración Metropolitana. La distribución de competencias entre los Entes locales	87
1. PLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN. EL PROTAGONISMO DE LA LEY DE CONSTITUCIÓN DEL AREA. . .	87
2. LA AUTONOMÍA LOCAL, LÍMITE AL PROCESO DE ATRIBUCIÓN COMPETENCIAL A NUEVAS INSTANCIAS	94
3. LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES EN LA LBRL. .	109
4. EL ÁMBITO COMPETENCIAL DE LAS PROVINCIAS. .	117
II. El círculo competencial de las entidades metropolitanas	123
1. INTRODUCCIÓN. LA COMPLEJIDAD DEL SISTEMA. .	123
2. EL ÁMBITO MATERIAL DE LAS COMPETENCIAS METROPOLITANAS. SU DIFERENTE ALCANCE	124
A) <i>Las competencias metropolitanas en relación con los servicios municipales mínimos</i>	126
B) <i>El proceso de reestructuración del poder en las materias del artículo 25 de la LBRL.</i>	131
C) <i>Las competencias metropolitanas desde el ángulo de las competencias provinciales</i>	132
3. LAS CLASES DE COMPETENCIAS METROPOLITANAS. COMPETENCIAS PROPIAS Y COMPETENCIAS DELEGADAS. SU RÉGIMEN JURÍDICO	134
A) <i>Competencias propias</i>	134
B) <i>Competencias delegadas</i>	137
a) <i>Las Areas Metropolitanas como sujeto delegado</i>	138
b) <i>Las Areas Metropolitanas como sujeto delegante</i>	141
C) <i>Las Areas Metropolitanas como entes para la gestión ordinaria de los servicios propios de las Comunidades Autónomas.</i>	142
4. CONCLUSIONES	145

III. Gestión supramunicipal y coordinación. Cometidos básicos de las Areas Metropolitanas	148
1. GESTIÓN Y COORDINACIÓN: DOS MODELOS ABSTRACTOS DE ADMINISTRACIÓN METROPOLITANA. SU COMPATIBILIDAD EN EL MARCO DE LA LBRL.	148
2. LA GESTIÓN METROPOLITANA DE LOS SERVICIOS MUNICIPALES.....	151
A) <i>Su significado y alcance a la luz de la autonomía local</i>	151
B) <i>Las técnicas al servicio de la gestión supramunicipal</i>	152
3. LAS AREAS METROPOLITANAS COMO ADMINISTRACIÓN COORDINADORA. EN ESPECIAL LA PLANIFICACIÓN	156
A) <i>Introducción. Aproximación al significado y alcance de la coordinación</i>	156
B) <i>La doble vertiente del principio de coordinación en relación con las Areas Metropolitanas. Las Areas Metropolitanas como sujeto y objeto de una potestad coordinadora</i>	164
C) <i>El ejercicio de funciones coordinadoras por las Areas Metropolitanas. Su incidencia en los ámbitos competenciales locales</i>	165
D) <i>Las técnicas al servicio de la coordinación metropolitana</i>	171
IV. Las potestades públicas	173
V. Conclusiones. Un posible modelo competencial	175
1. LA DIVERSIDAD DE MODELOS COMPETENCIALES POSIBLES	175
2. APROXIMACIÓN A UN MODELO CONCRETO.....	176
A) <i>Competencias en el orden urbanístico</i>	176
a) <i>En la planificación</i>	178
b) <i>En la gestión</i>	188
c) <i>En la disciplina urbanística</i>	190
B) <i>En materia hidráulica</i>	191
C) <i>Recogida y tratamiento de residuos</i>	196
D) <i>Transportes públicos</i>	199

E) <i>Ordenación del tráfico de vehículos y personas en las vías urbanas</i>	204
F) <i>Prevención y extinción de incendios</i>	209
G) <i>Abastos y mataderos</i>	209
H) <i>Otros servicios</i>	210

PARTE CUARTA
LA CREACION, MODIFICACION Y EXTINCION
DE LAS AREAS METROPOLITANAS

I. Procedimiento de constitución	211
1. INTRODUCCIÓN	211
2. LA COMPETENCIA AUTONÓMICA EN LA MATERIA.	211
3. LA RESERVA DE LEY. SU ALCANCE	212
4. TRÁMITES DEL PROCEDIMIENTO DE CONSTITUCIÓN	213
A) <i>Iniciativa</i>	213
B) <i>Audiencia de las Administraciones afectadas. Estado, Diputaciones y Municipios</i>	215
a) <i>Carácter y contenido</i>	215
b) <i>El modo de su articulación</i>	217
C) <i>La constitución de la Entidad</i>	218
D) <i>Inscripción en el Registro de Entidades locales</i>	219
E) <i>Otros posibles requisitos</i>	220
5. CONCLUSIONES	220
II. La modificación	221
III. Extinción	224

PARTE QUINTA
LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

I. Consideraciones generales	225
II. Los órganos de gobierno y administración	227
I. ORGANIZACIÓN NECESARIA Y ORGANIZACIÓN COMPLEMENTARIA	227
A) <i>La organización necesaria</i>	228
a) <i>El Consejo metropolitano</i>	228
b) <i>El Presidente del Consejo</i>	237

c) Los Vicepresidentes y la Comisión de Gobierno	238
d) El Gerente de la Entidad	239
B) <i>La organización complementaria</i>	241
2. LA ORGANIZACIÓN INSTRUMENTAL	241
3. LA PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES AFECTADAS	242

PARTE SEXTA
LAS AREAS METROPOLITANAS DE BARCELONA
Y VALENCIA. APROXIMACION A DOS MODELOS
ORGANIZATIVOS Y COMPETENCIALES
DIFERENTES

I. Consideraciones generales. La organización territorial en Cataluña y Valencia	245
II. El Area Metropolitana de Valencia. El Consell Metropolítà de L'Horta	254
1. INTRODUCCIÓN	254
2. COMPETENCIAS	255
3. SISTEMA INSTITUCIONAL	259
4. VALORACIÓN DEL MODELO DISEÑADO	261
III. Las Entidades metropolitanas de Barcelona	262
1. PLANTEAMIENTO	262
2. COMPETENCIAS	263
A) <i>Las competencias de la Entidad metropolitana del Transporte</i>	263
B) <i>Las competencias de la Entidad metropolitana de Servicios Hidráulicos y Tratamiento de Residuos</i>	265
a) Competencias en torno al ciclo hidráulico	266
b) Competencias en materia de residuos...	271
3. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	273
IV. Valoración del modelo metropolitano barcelonés ...	273
Reflexión final	279